



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 78-АД24-33-К3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

14 февраля 2025 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу Микоэляна А.А. на вступившие в законную силу постановление судьи Зеленогорского районного суда города Санкт-Петербурга от 22 января 2021 года, решение судьи Санкт-Петербургского городского суда от 04 марта 2021 года и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17 января 2022 года, вынесенные в отношении гражданина Украины Микоэляна Армена Александровича по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л :

постановлением судьи Зеленогорского районного суда города Санкт-Петербурга от 22 января 2021 года, оставленным без изменения решением судьи Санкт-Петербургского городского суда от 04 марта 2021 года и постановлением судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17 января 2022 года, гражданин Украины Микоэлян А.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Микоэлян А.А. выражает несогласие с состоявшимися по данному делу судебными актами и ставит вопрос об их отмене, приводя в числе прочих доводы о том,

что он является гражданином Украины, зарегистрирован в Луганской Народной Республике, в настоящее время являющейся субъектом Российской Федерации.

Изучение материалов истребованного дела об административном правонарушении и доводов жалобы приводит к следующим выводам.

Частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

За нарушение, предусмотренное частью 1.1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, предусмотрена административная ответственность частью 3.1 указанной статьи.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации регулируется в частности Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 115-ФЗ законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В силу пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Согласно статье 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание)

в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как усматривается из материалов дела и установлено судами, 21 января 2021 года в 16 часов 10 минут по адресу: [REDACTED], [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] должностными лицами правоохранительных органов выявлен гражданин Украины Микоэлян А.А., который прибыл на территорию Российской Федерации 30 декабря 2013 года, однако по истечении установленного срока пребывания (проживания) в Российской Федерации – 30 марта 2014 года, в нарушение требований статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ уклонялся от выезда с территории Российской Федерации до момента обнаружения.

Указанные обстоятельства Микоэляном А.А. по существу не отрицались и подтверждаются собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых судебных актах, получившими оценку на предмет их относимости, допустимости и достаточности по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 указанного Кодекса.

Действия Микоэляна А.А., не содержащие уголовно наказуемого деяния, квалифицированы по части 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами указанного Кодекса и миграционного законодательства Российской Федерации, а доводы настоящей жалобы, установленные судами обстоятельства и выводы о его виновности в совершении указанного административного правонарушения не опровергаются.

Вопреки доводам жалобы, соответствующие процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе право пользоваться юридической помощью защитника, Микоэлян А.А. разъяснены и при составлении протокола об административном правонарушении, и при рассмотрении дела, что подтверждается соответствующими расписками (л.д. 2, 15).

Дело рассмотрено с участием Микоэляна А.А., при рассмотрении дела Микоэлян А.А. вину в совершении вмененного противоправного деяния признал полностью. Оснований усомниться в достоверности сведений, приведенных судьей районного суда в постановлении по делу, не имеется, доказательств обратного Микоэляном А.А. не представлено.

Право Микоэляна А.А. на защиту при производстве по делу не нарушено и реализовано.

Порядок и срок давности привлечения Микоэляна А.А. к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей с административным принудительным выдворением за пределы Российской Федерации назначено Микоэлян А.А. в соответствии с санкцией части 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с соблюдением требований статей 3.1, 3.5, 3.10, 4.1-4.3 данного Кодекса.

Вместе с тем с учетом конкретных обстоятельств настоящего дела имеются основания для изменения обжалуемых судебных актов в части назначенного наказания.

04 октября 2022 года принят Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики», которые согласно статье 37 данного Закона вступает в силу со дня вступления в силу Договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта (заключен в городе Москве 30 сентября 2022 года).

В силу статьи 5 указанного Договора со дня принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта граждане Луганской Народной Республики, Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Луганской Народной Республики, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ со дня принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта граждане Луганской Народной Республики, граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на территории Луганской Народной Республики или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие из Луганской Народной Республики в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, а

также их несовершеннолетние дети приобретают гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Согласно части 9 названной статьи граждане Российской Федерации, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи либо до дня принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта, постоянно проживали на этот день или ранее постоянно проживали на территории Луганской Народной Республики и у которых гражданство Украины не прекращено, признаются гражданами Российской Федерации, не имеющими гражданства Украины, со дня подачи ими заявления о нежелании состоять в гражданстве Украины. Граждане Российской Федерации, подавшие заявление о нежелании состоять в гражданстве Украины, освобождаются от обязанности подать уведомление о наличии у них гражданства Украины.

Между тем таких обстоятельств по делу не установлено.

Согласно материалам дела Микоэлян А.А., уроженец города Стаханов Луганской области Украины, имеет гражданство Украины, ранее был зарегистрирован и проживал до приезда в Российскую Федерацию в Луганской области, которая на основании результатов проведенного референдума с 12 мая 2014 года является самопровозглашенной Луганской Народной Республикой, по адресу: [REDACTED].

На день принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта постоянно на этот день на территории Луганской Народной Республики не проживал.

Данных о том, что в период с момента истечения 30 марта 2014 года установленного срока пребывания (проживания) в Российской Федерации по момент обнаружения 21 января 2021 года Микоэлян А.А. обращался в соответствующие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту своего фактического нахождения с оформленными в установленном законом порядке заявлениями о выдаче вида на жительство либо предоставлении статуса беженца, с приложением требуемых документов, о чем ему были даны разъяснения в письме должностного лица Управления по вопросам миграции города Санкт-Петербурга от 09 апреля 2018 году (л.д. 52-55), равно как и о том, что после принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики Микоэлян А.А. обращался с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации и принес Присягу гражданина Российской Федерации, либо с заявлением о нежелании состоять в гражданстве Украины, и ему было отказано в приеме этих заявлений, материалы дела не содержат, а с материалами настоящей жалобы не представлено.

При таких обстоятельствах нахожу безосновательными доводы

Микоэляна А.А. об отсутствии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 307 «Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» установлено, что граждане Украины, лица, состоявшие в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, и лица без гражданства признаются с 30 сентября 2022 года постоянно проживающими в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, если они соответствуют одновременно следующим условиям:

а) такие граждане и лица постоянно проживали по состоянию на указанную дату на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или ранее постоянно проживали на этих территориях и выехали в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств;

б) такие граждане и лица заявили о своем желании сохранить имеющееся у них гражданство либо остаться лицами без гражданства, не принесли Присягу гражданина Российской Федерации или в порядке, установленном Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2022 года № 951 «О некоторых вопросах приобретения гражданства Российской Федерации», отказались от ее принесения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 307 в отношении лиц, названных в пункте 1 данного Указа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Указа) не принимаются решения о депортации, реадмиссии, административном выдворении за пределы Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию, нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации, а ранее принятые решения прекращают действие и не подлежат исполнению.

В отношении лиц, названных в пунктах 1, 2 и 9 означенного Указа, находящихся на территории Российской Федерации, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в том числе выступающих за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, или финансирующих, планирующих террористические (экстремистские) акты, оказывающих содействие в совершении таких актов либо совершающих их, а равно иными действиями поддерживающих террористическую (экстремистскую) деятельность, или посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе участвующих в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, в установленном законодательством порядке при

отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности принимаются решения о депортации, реадмиссии, административном выдворении за пределы Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию, сокращении срока временного пребывания, нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, лишении статуса беженца или временного убежища, об аннулировании вида на жительство в соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 13 Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 307).

Постановлением судьи Зеленогорского районного суда города Санкт-Петербурга от 22 января 2021 года, оставленным без изменения вышестоящими судами, Микоэлян А.А. назначено дополнительное административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда.

В материалах дела не имеется сведений об отнесении Микоэляна А.А. к категории лиц, перечисленных в пункте 13 Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 307.

В силу пункта 2 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносится решение об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения настоящего Кодекса и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение.

В соответствии с положениями пункта 1 и подпункта «а» пункта 11 Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 307 прихожу к выводам об изменении постановления судьи Зеленогорского районного суда города Санкт-Петербурга от 22 января 2021 года, решения судьи Санкт-Петербургского городского суда от 04 марта 2021 года и постановления судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17 января 2022 года, состоявшихся в отношении гражданина Украины Микоэляна А.А. по рассматриваемому делу об административном правонарушении, и исключении из них указания на назначение Микоэлян А.А. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л:

жалобу Микоэляна А.А. удовлетворить частично.

Постановление судьи Зеленогорского районного суда города Санкт-Петербурга от 22 января 2021 года, решение судьи Санкт-Петербургского городского суда от 04 марта 2021 года и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17 января 2022 года, вынесенные в отношении гражданина Украины Микоэляна Армена Александровича по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изменить.

Исключить из данных актов указание на назначение Микоэлян А.А. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда.

В остальной части названные судебные акты оставить без изменения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев