ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 19-КГ14-21

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 8 декабря 2014 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,

судей Гуляевой Г.А. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 8 декабря 2014 г. гражданское дело по иску Новомлиновой А[redacted]И[redacted] к Главному управлению МВД России по Ставропольскому краю о возложении обязанности выплатить недополученную пенсию по случаю потери кормильца с учётом индексации

по кассационной жалобе представителя Главного управления МВД России по Ставропольскому краю Карпова И.Б. на решение Ленинского районного суда г. Ставрополя от 12 февраля 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 22 апреля 2014 г., которыми заявленные требования удовлетворены.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Гуляевой Г.А., выслушав объяснения представителей Главного управления МВД России по Ставропольскому краю Марьяна Г.В., Махаевой Л.Г., поддержавших доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей судебные постановления подлежащими отмене,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Новомлинова А[redacted] И[redacted] обратилась в суд с иском к Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю о возложении обязанности выплатить недополученную пенсию по случаю потери кормильца с учётом повышения (индексации), обязании ежемесячно повышать пенсию.

В обоснование требований Новомлинова А.И. указала, что она как мать ветерана боевых действий Максимова В.В., погибшего в 2004 году при исполнении служебных обязанностей в зоне вооружённого конфликта в Чеченской Республике при проведении боевых действий и контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, на основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы, и их семей» (далее - Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1) имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Указанная пенсия была ей назначена с 1 октября 2004 г., что подтверждается пенсионным удостоверением. 26 августа 2005 г. ГУВД по Ставропольскому краю Новомлиновой А.И. было выдано удостоверение, согласно которому она имеет право на льготы в соответствии со статьёй 21 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и ей гарантированы меры социальной поддержки как члену семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Однако, при назначении и выплате пенсии по случаю потери кормильца ответчик не повысил её размер на 32 %, как это предусмотрено п. «г» ч. 1 ст. 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993г. № 4468-1, в связи с чем Новомлинова А.И. обратилась к ответчику с заявлением о перерасчёте с 1 октября 2004 года размера пенсии и её выплате с учётом увеличения расчётного размера пенсии и индексации за весь период. Письмом начальника отдела пенсионного обслуживания центра финансового обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю в перерасчёте размера пенсии отказано со ссылкой на то, что правом на получение пенсии по случаю потери кормильца в увеличенном размере члены семьи погибшего в зоне вооружённого конфликта военнослужащего не обладают. По мнению истца, данный отказ является незаконным, в связи с чем Новомлинова А.И. просила суд взыскать с Главного управления МВД России по Ставропольскому краю в её пользу недополученную пенсию по случаю потери кормильца с 9 сентября 2004 г. по 1 декабря 2013 г. в размере [redacted] руб. [redacted] коп., обязать ответчика выплачивать ей надбавку к пенсии в размер [redacted] руб. [redacted] коп. ежемесячно с дальнейшим пересмотром (увеличением) одновременно с изменением (индексацией) размера социальной пенсии, указанной в статье 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Представитель ответчика иск не признал.

Решением Ленинского районного суда г. Ставрополя от 12 февраля 2014 г. заявленные требования удовлетворены. Суд взыскал с ответчика в пользу истца недополученную пенсию по случаю потери кормильца с 1 октября 2004 г. по 31 декабря 2013 г. в размере [redacted] руб. [redacted] коп. На Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю возложена обязанность выплачивать с 1 января 2014 г. Новомлиновой А.И. ежемесячное повышение к пенсии по случаю потери кормильца в размере [redacted] руб. [redacted] коп. в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 22 апреля 2014 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В кассационной жалобе представителя Главного управления МВД России по Ставропольскому краю Карпова И.Б. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 28 августа 2014 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Гуляевой Г.А. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 28 октября 2014 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив обоснованность доводов кассационной жалобы, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судом были допущены такого рода существенные нарушения норм права, выразившиеся в следующем.

Судом установлено, что Новомлинова А.И. является матерью ветерана боевых действий Максимова В.В., погибшего в 2004 году при исполнении служебных обязанностей в зоне вооружённого конфликта в Чеченской Республике при проведении боевых действий и контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона.

На основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 с 1 октября 2004 г. Новомлиновой А.И. назначена пенсия по случаю потери кормильца, что подтверждается пенсионным удостоверением.

26 августа 2005 г. ГУВД по Ставропольскому краю Новомлиновой А.И. было выдано удостоверение, согласно которому она имеет право на льготы в соответствии со статьёй 21 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и ей гарантированы меры социальной поддержки как члену семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Судом установлено, что пенсия по потере кормильца была назначена Новомлиновой А.И. без учёта её повышения, предусмотренного пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

При обращении Новомлиновой А.И. в Главное управление МВД России по Ставропольскому краю о переасчёте пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 ей было отказано со ссылкой на то, что её сын Максимов В.В. не был признан ветераном боевых действий.

Принимая решение об удовлетворении исковых требований Новомлиновой А.И., суд исходил из того, что на основании пункта «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993г. № 4468-1 и Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» Новомлинова А.И. имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца и её повышение на 32 % расчётного размера пенсии как член семьи погибшего ветерана боевых действий, в связи с чем в её пользу подлежит взысканию недополученная пенсия по случаю потери кормильца с 1 октября 2004 г. по 31 декабря 2013 г. в размере [redacted] руб. [redacted] коп.

С данным выводом суда согласилась судебная коллегия по гражданским делам Ставропольского краевого суда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда первой и апелляционной инстанции, касающиеся вопроса определения периода, с которого надлежит произвести перерасчёт назначенной истцу пенсии по случаю потери кормильца, основаны на неправильном толковании и применении норм материального права.

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 пенсии по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с данным законом (в том числе исчисленные в минимальном размере), повышаются участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», а также ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1- 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», - на 32 % расчётного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 Закона.

Тем самым пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 определён круг лиц, которым повышаются

установленные размеры пенсий. К числу таких лиц отнесены получающие пенсию по случаю потери кормильца члены семей ветеранов боевых действий (ст. 21 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»). В то же время данная норма не устанавливает самостоятельного регулирования в части определения лиц, относящихся к ветеранам боевых действий, поскольку носит отсылочный характер. В связи с этим применение пункта «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 возможно только в системной связи с подпунктами 1 - 4 пункта 1 статьи 3 и иными положениями Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Подпункты 1 – 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» содержат перечень лиц, признаваемых ветеранами боевых действий.

Федеральным законом от 27 ноября 2002 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах» в подпункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и в раздел III приложения к этому федеральному закону были внесены вступившие в силу с 1 января 2004 г. изменения, согласно которым боевыми действиями на территории Российской Федерации признаётся выполнение задач в условиях вооружённого конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесённых к зоне вооружённого конфликта, с декабря 1994 года по декабрь 1996 года, а также выполнение задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 года.

Следовательно, лица, принимавшие участие в выполнении задач в указанных условиях, признаются ветеранами боевых действий с 1 января 2004 г., в связи с чем именно с этой даты члены семей ветеранов боевых действий, получающие пенсию по случаю потери кормильца, имеют право на её повышение в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Судом установлено, что сын истца Максимов В.В. погиб 9 сентября 2004 г. при исполнении служебных обязанностей в зоне вооружённого конфликта в Чеченской Республике при проведении боевых действий и контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, в связи с чем Новомлинова А.И., получающая пенсию по случаю потери кормильца, имеет право на её повышение в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Согласно пункту «б» части 1 статьи 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 перерасчёт размеров пенсий по случаю потери кормильца производится со дня наступления обстоятельств, влекущих за собой перерасчёт размеров пенсий в сторону увеличения. В случае, если пенсионер приобрёл право на перерасчёт размера пенсии в сторону увеличения, разница между новым и прежним размерами пенсии выплачивается ему со дня приобретения права на перерасчёт размера пенсии, но не более чем за

12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчётом размера пенсии (ч. 2 ст. 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1).

По смыслу приведённых норм закона, перерасчёт пенсий носит заявительный характер, то есть осуществляется на основании заявления пенсионера, к которому прилагаются необходимые документы. В данном случае необходимыми документами являются документы, подтверждающие фактическое выполнение умершим кормильцем задач в условиях вооружённого конфликта или в ходе контртеррористических операций на соответствующих территориях и в соответствующие периоды.

Учитывая, что обстоятельством, влекущим повышение пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 является отнесение к ветеранам боевых действий категории лиц, выполнявших задачи в условиях вооружённого конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесённых к зоне вооружённого конфликта, такое повышение производится с момента обращения лиц, получающих указанную пенсию, в соответствующий орган с заявлением о перерасчёте пенсии.

В материалах дела отсутствуют сведения об обращении Новомлиновой А.И. к ответчику с заявлением о перерасчёте пенсии по случаю потери кормильца, позволяющих определить дату, с которой надлежит произвести соответствующий перерасчёт.

Принимая во внимание, что суд признал за Новомлиновой А.И. право на перерасчёт размера пенсии на основании пункта «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993г. № 4468-1 с 1 октября 2004 г. без учёта приведённых выше требований действующего законодательства, устанавливающих заявительный порядок перерасчёта пенсии, Судебная коллегия приходит к выводу о том, что решение суда первой инстанции и определение суда апелляционной инстанции, оставившее его без изменения, нельзя признать законными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 387 ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует разрешить заявленные исковые требования в соответствии с законом и установленными обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 ГПК РФ,

определила:

решение Ленинского районного суда г. Ставрополя от 12 февраля 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 22 апреля 2014 г. отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Ленинский районный суд г. Ставрополя.

Председательствующий 

Судьи 